

第一篇 基本理念

建立萬物平等共生之整體性劉毓秀

壹、基本理念

在周全考量我國婦運及社會發展之現況與潛能，並進行廣泛的國際比較之後，本政策白皮書釐定其基礎理念為：建立萬物平等共生之整體性。

茲將此基礎理念之大要簡述如下：

一、打造「所有各方互相尊重、互為主客」的倫理架構

在婦權文化及社會中，女性被視為性愛客體、延續人類生命的生育者、家務照顧的從事者；生育功能進一步將女性歸類為人類所任意取用之大自然的一部分，而女性因此成為多重客體。這多重客體的架構，便是使女性被物化，成為附屬者、（性與生育之）工具、第二性、二等公民的決定性因素。有鑑於此，我國婦運理論家們早已指出，兩性平等的基礎是全民平等；本政策白皮書進一步指明，建立萬物平等共生的整體性，以及尊重客體的意識，打造「所有各方互相尊重、互為主客」的倫理架構，才能從根本上改造社會，使之成為真正友善女人（以及大自然）的社會。

二、實踐「共決互利」的制度

「所有各方互相尊重、互為主客」的倫理架構，在政治層面的實踐，意味的是「共決互利」的制度，所有各方都有發言權，也都是聆聽者，都是（人力或物力、財力的）資助者，也都是受惠者。總而言之，這樣的關係架構，追求的是所有各方的最大面向共決互利。

三、體認整體資源的有限性

「萬物平等共生之整體性」的另一個面向意義，是對於整體資源之有限性的體認。由於所有各方都必須互相尊重，沒有哪一方可以無限度利用、剝削任何一方，因此都能夠約束自我中心，產生「珍惜（人力、物力等客體之）資源」的意識，願意經由「共決共治」的機制，務實地促成對於所有各方需求的高度敏感，與高效能回應。

四、廣泛實踐「參與式民主」

前述共決機制，便是本政策白皮書賴以實踐的機制，其主要形式是直接、普遍、徹底的民主機制，即「參與式民主」(participatory democracy)或「民主組合主義」(democratic corporatism，即由所有各方透過民主協商機制而全程參與決策及其執行)。廣泛實踐這樣的直接民主機制的政府，我們稱之為「參與式政府」。

五、形成二元分立、相輔相成之混合經濟體

在經濟層面，從女性觀點與女性需求觀之，「平等共生的整體性」預設一種混合經濟體，於再生產(reproduction，即托育、照護、基本經濟安全等事務)面向實施福利化、公共化、非營利之社會主義經濟，與生產(production)面向之資本主義自由市場經濟形成二元分立、相輔相成之關係。

貳、現況與困境

在世界性民權運動展開兩個多世紀，我國也已遵行民權法則制訂憲法，締造現代國家數十年之後，女性民權仍然面對著基本的困境。這困境是肇始於民權運動本身。從歷史的角度觀之，民權運動的政治動員力主要來自產業革命後中產階級男性家戶長的發跡和集結，使其所締造的現代國家、資本和生產成為國家公權力及資源服務的範疇，也就是所謂的公領域；而再生產，及女性所承擔的人口孕育和照顧，則被劃歸為私領域或私部門，在國家公權力及資源所不及的個別家庭或營利市場中進行。

在台灣，國際孤立及高度依賴經貿的時空背景，導致資本邏輯嚴重侵入女性生活世界，形成女性及依賴女性之人口(小孩、老人、長期病患、身心障礙者等)的劣勢處境，又以勞工及中低階層處境最為堪慮，其困境說明如下：

一、托育及照護服務的高度營利化

過去數十年間托育服務的高度營利化的結果，導致價格昂貴、城鄉及階級差距極大化、(女性)工作人員受嚴重剝削、托育及照護本質受商業化扭曲、托育及照護政策受營利業界及自由市場論者把持等弊病。其中高婚育成本的現象對於勞工及中下階層影響尤大，以致女性對婚姻多持負面看法，紛紛拒絕婚育，而男性則轉而選擇願意承擔傳統附屬角色的外籍與大陸配偶，使得民國九十一年結婚女性中，外籍與大陸配偶人數超過四分之一，出生嬰兒則約有八分之一為外籍與大陸配偶所生(據合理估計此數字將急劇上升)。

二、媒體高度自由市場化

媒體高度自由市場化，導致「以女性身體，尤其是受害的女性身體，為主要賣點之一」的現象，對整體社會造成負面影響。

三、女性人身安全遭受巨大的威脅

前兩項因素導致兒童、少年少欠缺良好教育及照顧、中低階層家庭欠缺就業及生活必須之支持、廣大勞工男性不能享受正常兩性關係、兩性關係被誤導、女體被物化 等惡夢，均使女性人身安全遭受巨大的威脅。根據台閩刑案統計，我國去年暴力犯罪案件之女性被害人達 10,862 名之多，佔所有被害人的 70%（女性嫌疑犯 則僅佔 5.8%）。

四、女性低薪及貧窮化現象將會急劇惡化

在全球化及高齡化之後，女性就業多半為職位及技術性較低之性質，而且，很可能就業型態也有相當比例為較不穩定之部份工時、按件或按時計酬、派遣員工，使低薪成為女性就業的特徵之一。民國九十年整體女性受僱者每月主要工作之收入僅有 28,167 元，為男性平均收入（37,778 元）之 74.56%。女性貧窮 現象，尤其是女性勞工、女性單親及老年女性的貧窮，於今日台灣已經初現端倪，而且預測將會急劇惡化。

以上現象，是女性觀點、女性需求受忽視現象之冰山一角。總而言之，民權運動一方面揭櫫「人人生而自由」的理想，另一方面卻未把兩性平等納入現代國家的架構，以致無視於女性需求，放任男性家戶長權利（力），尤其是其所推動之自由市場競逐法則，嚴重侵害女性生活及生命。這注定將會引發持久的抗爭和修正。本政策白皮書下列各章將提出的政策創構，就是這種努力的一環。

參、政策內涵

本政策白皮書是在「建立萬物平等共生的整體性」之基礎理念上建構出來的，其任務在於宣導並落實這項基礎理念，其要點為：

一、宣導「建立萬物平等共生之整體性」之理念

本政策白皮書為參與式政府架構下之產物，撰擬此政策之行政院婦女權益促進委員會，其「由相關政府部會、民間組織、學者專家代表組成，實施民主協商之決策及執行機制」之運作模式，無疑是參與式民主與參與式政府的典範，其所揭櫫之「建立萬物平等共生整體性」之婦女政策基礎理念，應由該委員會會同國家領導者，以及該委員會所涵蓋之部會、民間組織、學者專家，進行理念宣導，

並宣誓將該理念付諸實行的決心。

二、實踐「萬物平等共生之整體性」之內涵

國家、社會的所有面向（國防、外交、經貿、科技、教育、社福、健康等等）事務，應平衡包容所有觀點，包括女性觀點。此外，國家、社會的所有面向，都應受到平衡的注重，包括女性面向。而以往決策管道，以及政府公權力與資源，對於女性需求的輕忽，應該予以矯正。

三、廣設參與式民主機制，催生參與式政府

為了在政府施政上實踐「萬物平等共生之整體性」，有必要廣設參與式民主機制，催生參與式政府，如此一來，女性觀點及女性需求才能得到有效的回應。

四、催生再生產面向之福利化、公共化、社會化經濟

為了在經濟層面實踐「萬物平等共生之整體性」，從女性需求角度觀之，應催生再生產面向之福利化、公共化、社會化經濟，如此，牽涉的是女性與老弱人口之基本權益，與托育、照護營利業者之私利，兩者之間的嚴重衝突。其間的轉化，有賴國家領導者、政府相關部門，以及社會各界的共同努力。

五、推動和平教育，促進兩岸及世界和平

在「萬物平等共生之整體性」架構下，推動和平教育，促進兩岸及世界和平，以此積極參與並回饋國際社群。

六、將非主流族群女性納入「平等共生」架構透過參與式民主機制，將非主流族群女性，包括原住民女性、女性身心障礙者等，務實且細緻地納入「平等共生」之大架構。

七、建制可長久的良善制度逐步將前述「平等共生」之架構，以及下列各章所呈現之細部設計，予以法制化，成為可長久的良善制度。

以上政策藍圖之細部規劃，請詳見本政策綱領底下各章。